

聚焦全面从严治党 强化监督执纪问责 为建设高水平医科大学提供坚强政治保障

——中共新乡医学院纪律检查委员会

向中共新乡医学院第三次代表大会的工作报告

张现周

(2018年10月17日)

各位代表，同志们：

我代表中共新乡医学院纪律检查委员会向大会作工作报告，请予审议。

一、过去五年的工作回顾

第二次党代会以来的五年，是我校全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，锐意改革创新，各项事业取得明显成效的五年，也是推进落实党风廉政建设主体责任和监督责任，坚持正风肃纪、正本清源，深入开展党风廉政建设和反腐败工作的五年。五年来，学校纪委在学校党委和上级纪委的坚强领导下，全面贯彻落实党的十八大、十九大和十八届三中、四中、五中、六中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，按照中纪委、省纪委、省高校纪工委关于党风廉政建设和反腐败工作的决策部署，紧紧围绕党的领导、党的

建设、全面从严治党，聚焦主业，忠诚履职，全面加强党风廉政建设和反腐败工作，切实担负起为学校事业发展提供坚强保障的政治责任。

（一）以压实“两个责任”为重点，完善责任体系，各级党组织管党治党意识明显增强

学校党委认真落实主体责任，坚持全面从严治党，把党风廉政建设摆在重要位置，纳入重要议事日程，与各项中心工作同研究、同部署、同考核。学校纪委协助党委认真组织召开年度党风廉政建设工作会议或全面从严治党工作会议，明确工作责任目标，细化分解工作任务，分层分级签订责任书，把党风廉政建设贯穿于学校教学、科研、医疗、管理、服务工作的各个方面，督促各级党组织和党员领导干部切实担当起管党治党的政治责任。

学校纪委认真落实监督责任，强化使命担当，加强对反腐倡廉工作的组织协调。协助学校党委制定了《新乡医学院党风廉政建设责任制实施办法》《新乡医学院落实党风廉政建设党委主体责任清单》，制定了《新乡医学院落实党风廉政建设纪委监督责任清单》，明晰责任，细化任务，形成一级抓一级、层层抓落实的责任体系和党政齐抓共管的工作格局。学校纪委牵头对各基层党委（党总支、直属党支部）党风廉政建设责任制落实情况进行检查考核，并将考核结果作为干部评优晋职的重要指标，进一步增强了领导干部“一岗双责”意识。先后开展了对《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》《中国共产党廉洁自律准则》执行情况、党的群众路线

线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育、省管高校全面从严治党检查、本科教学审核评估等活动的督查，推进了责任的落实。

（二）以制度建设为重点，完善预防机制，权力运行更加规范

堵塞漏洞，扎紧权力运行的制度“笼子”。协助学校党委行政制定了《党员领导干部廉洁自律规定》《新乡医学院党委巡察工作实施办法（暂行）》《新乡医学院领导干部党风廉政建设纪实制度》《新乡医学院贯彻落实中央八项规定实施细则精神的办法》《新乡医学院关于推进以案促改制度化常态化的实施办法》《新乡医学院实践运用监督执纪第一种形态实施办法（试行）》《新乡医学院行政执行力建设与管理实施办法（试行）》《新乡医学院招标投标监督实施办法（试行）》等制度 17 项；学校纪委监察处制定了《新乡医学院严格规范党员干部操办婚丧喜庆等事宜的暂行规定》《新乡医学院纪检监察信访工作管理办法》《新乡医学院行政监察工作规定》《新乡医学院党风廉政建设监督员工作暂行规定》《关于规范报送反映中管省管校管干部问题线索工作的通知》等制度 5 项；学校各职能部门针对重点部位和关键环节制定制度 110 余项，涉及基层党组织建设、干部选拔、党员发展、民主决策、财务管理、科研经费管理、基建工程、评奖评优等工作，逐步形成了内容科学、程序严密、配套完备、有效管用的反腐倡廉制度体系。

突出重点，强化权力运行监督制约。纪委书记参加党委书

记办公会、党委会，监察处处长列席校长办公会，监督党内民主制度和“三重一大”决策机制执行，促进学校各项决策的科学化和程序的规范化。围绕人、财、物等关键领域和关键环节，积极探索有效的监督方式方法，切实加强对重大事项、重大活动、重大决策的监督检查。2014年以前，学校纪委全程参与监督了干部选拔、招生录取、职称评选、人才招聘、物资采购等方面工作；2015年以来，按照“转职能、转方式、转作风”的要求，监督方式由全程参与逐步转为随时检查和重点抽查，转为对监督的再监督，进一步增强了监督工作的科学性、有效性。

（三）以监督执纪问责为重点，完善惩戒机制，作风建设持续深化

落实中央八项规定及其实施细则精神，坚持不懈纠正“四风”。根据省委省政府《关于印发〈贯彻落实中央八项规定实施细则精神的办法〉的通知》（豫发〔2017〕29号）和中共河南省委高校工委、中共河南省教育厅党组《贯彻落实中央八项规定实施细则精神的办法》（豫教党〔2018〕44号）精神，协助学校党委制定了《新乡医学院贯彻落实中央八项规定实施细则精神的办法》；转发上级纪委关于违反八项规定精神的案例通报12次，转发和印发有关八项规定精神的通知21次；开展了“会所里的歪风”专项治理、领导干部出入隐蔽场所违规吃喝专项治理、违规公款购买消费高档白酒集中排查整治、严明政治纪律和政治规矩开展整治、“帮圈文化”专项排查、违反中央八项规定精神问题专项整治等工作，组

织全校党员领导干部填写了《承诺书》；落实办公用房标准，督促相关部门对校、处两级干部办公用房进行了超标专项治理；制定了《严格规范党员领导干部操办婚丧喜庆事宜的暂行规定》，规范党员干部操办婚丧喜庆事宜；元旦春节、五一端午、中秋国庆等节假日前夕，及时下发文件并发送廉政警示信息，宣传教育提醒教职员工文明、廉洁过节。

强化执纪监督，规范权力运行。开展了领导干部亲属违规经商办企业和领导干部收送红包礼金问题专项治理，全校纳入专项治理范围内的校级党员领导干部和全体处级党员领导干部，均签订了《个人承诺书》，填写了《领导干部亲属从业情况登记表》和《领导干部上缴红包礼金登记表》；开展了领导干部违规干预和插手市场经济活动谋取利益专项治理，组织处级以上干部填写了《河南省领导干部违规干预和插手市场经济活动自查情况登记表》；开展了领导干部违规在学会协会等社团组织兼职取酬专项治理，组织副处级以上领导干部包括离退休领导干部共计 283 人填写了《领导干部违规在学会协会等社团组织中兼职取酬专项治理自查自纠登记表》，统计发现有 53 人在学会协会兼职，未发现违规取酬、配车和配备办公室的情况；开展了集中清理持有身份证、出国（境）证件和排查失联人员工作，组织全校党员填写了《河南省党员和国家工作人员持有身份证情况自查表》和《河南省党员和国家工作人员持有出国（境）证件情况自查表》，认真梳理排查了失联人员情况；落实了领导干部配偶、子女在金融机构从业任职情况调查统计工作。

认真受理信访举报，维护师生合法权益。设立举报电话和网络举报信箱，畅通信访举报渠道。制定了学校《纪检监察信访工作办法》，完善信访工作程序和工作机制、信访责任制和目标考核机制、督办机制和限时办结反馈制度。2013年以来，依纪依法办理群众来信来电来访等问题线索 105 件（次），严肃认真核实有关问题，做到件件有着落，事事有回音。对上级纪委移交的问题线索全部进行了调查核实，对学校党委移交的问题线索认真进行了复核，对主动发现的违规违纪问题进行了查处，切实维护师生的合法权益。

践行“四种形态”，做好监督执纪工作。以运用第一种形态为重点，紧盯监督对象特别是“关键少数”在思想、纪律、作风、履责等方面存在的苗头性、不需要给予党纪政纪处分的问题，以事实为依据，就事论事，开展批评和自我批评，进行谈话函询。加强运用“第一种形态”的制度建设，协助学校党委制定了《新乡医学院实践运用监督执纪第一种形态实施办法（试行）》，推动各级党组织在发挥主体责任中运用“第一种形态”。认真落实《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则》，按照“事实清楚、证据确凿、定性准确、处理恰当、手续完备、程序合法”的基本要求查办违纪问题，追究相关责任。对领导干部中出现的苗头性、倾向性问题早发现、早提醒、早纠正，防止小问题拖成大问题，切实把纪律和规矩挺在法律前面。五年来，给予开除党籍处分 2 人，党内严重警告处分 3 人，党内警告 1 人，开除公职 1 人，免职 1 人，开展廉政约谈、任前廉政谈话 224 人次，进行函询 8

人次，发出《纪检监察建议书》7份。

（四）以廉政文化建设为重点，完善教育机制，风清气正的校园氛围日益浓厚

突出特色，持续推进廉政文化建设。在《新乡医学院报》创办廉政专栏《荷园笔谈》，近五年来共发表廉政评论60余篇。其中，《“节约悖论”无悖于节俭之风》《要“慎独”，也要“慎私”》被《光明日报》采用，并被人民网、新华网等几十家国内知名网站转载，《红旗渠上品初心》被求是网转载；多篇文章在全国高校校报好新闻奖和河南省高校好新闻奖评选中获奖。经学校党委研究批准，成立了河南省第一家针对医疗卫生行业的廉政研究中心——新乡医学院医疗卫生廉政研究中心，该中心依托我校学科平台优势，利用学校的人文社科研究力量，整合医学、药学、管理、法学、教育学等相关学科的科研骨干，深入开展医疗卫生廉政理论和实践研究。

明规知纪，扎实开展党规党纪教育。开展了严守政治纪律严明政治规矩专项治理，组织全校党员领导干部签订了《严守政治纪律严明政治规矩承诺书》，并对校领导及处级党员干部《承诺书》进行了公示，对各基层党组织严守政治纪律严明政治规矩专项治理情况进行了督导检查；坚持为各基层党组织订阅《中国纪检监察》《中国纪检监察报》《党风廉政建设》等廉政资料；配合新生入学教育，录制了《每天都要扣好第一粒扣子》的廉政教育讲座两期。

警钟长鸣，不断丰富警示教育形式。协助学校党委组织全校处级以上干部、组织全校专兼职纪检监察干部赴河南廉

政文化教育馆参观，教育干部警钟长鸣、心存敬畏。协助学校党委组织开展了坚持标本兼治推进以案促改工作，取得了较好的效果，受到省高校工委、教育厅以案促改督导组的高度评价。

（五）以深化“三转”为重点，完善队伍建设机制，纪检监察干部履职能力进一步提高

落实“三转”要求，聚焦主责主业。深化“转职能、转方式、转作风”，用铁的纪律打造纪检监察队伍。学校党委积极支持纪委“三转”，纪委书记不再分管纪检监察以外的业务工作，保证集中精力开展纪检监察工作。学校纪委明确监督执纪问责主业，退出了一些不该参加的议事协调机构，清理了一些不该牵头负责的业务工作，基本上改变以往事事参与、具体参与的做法，从配合职能部门开展工作，转为监督职能部门依法依规履行职责。

坚持强基固本，提升履职能力。打铁还需自身硬。学校纪委深入学习贯彻中央纪委历次全会精神 and 习近平总书记系列重要讲话精神，提高政治站位，切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。在全校纪检监察系统开展了“一准则一条例一规则”学习教育和“讲忠诚、守纪律、做标杆”专项活动；印发了《关于加强基层党委、党总支纪检委员队伍建设的通知》，制定了《新乡医学院党风廉政建设监督员工作暂行规定》；坚持理论学习制度和工作例会制度，扎实开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育。为每位工作人员配备了政治理论和纪检监

察业务书籍，积极选派纪检监察干部参加上级的培训班，不断提高纪检监察干部的政治素质和履职能力，五年来，共派出 31 次参加了各类培训和交流。加强纪检监察工作硬件建设，建设了标准谈话室。执纪者必先守纪，律人者必先律己。加强对干部的教育管理，锤炼严、细、深、实的工作作风，树立纪检监察干部良好形象，努力建设一支忠诚干净担当的干部队伍。

党风廉政建设和反腐败工作取得的成绩，是学校党委、上级纪委坚强领导和学校行政大力支持的结果，是全校各级党组织和广大党员干部共同努力的结果。借此机会，向关心支持我校纪检监察工作的领导和同志们表示崇高的敬意和衷心的感谢！

二、主要工作体会

总结第二次党代会以来学校的党风廉政建设和反腐败工作，还有不少问题，主要表现为，对履行主体责任和“一岗双责”的监督存在虚化、表面化倾向；“三转”不到位，尤其转方式不到位，监督执纪问责的力度不够；不敢腐不能腐不想腐的长效机制建设需进一步加强。总结成绩，检讨不足，做好纪检监察工作，主要有以下几点认识和体会。

（一）必须坚持党委的集中统一领导，维护党委权威

坚持党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，更是纪检监察工作必须遵循的最高政治准则。纪检监察工作的本

质，说到底是为维护党的领导、维护党的团结、维护党的事业提供坚强政治保障，具体到我们学校，就是要维护党委权威，维护学校事业发展。只有坚持党委统一领导，才能有效地动员和组织全体党员和广大师生员工积极参与反腐倡廉工作，形成整体合力；只有坚持党委统一领导，才能充分发挥纪委的组织协调作用，促进反腐倡廉建设整体推进、健康发展；只有坚持党委统一领导，才能保证反腐倡廉工作在错综复杂的环境中，始终保持正确的政治方向，不断取得新的成效。

（二）必须落实“两个责任”，强化责任担当

“两个责任”是相互联系的有机整体，相辅相成，相互促进。落实“两个责任”是党风廉政建设的重中之重，是肃清党风党纪，维护教职工利益的坚实保障。但落实“两个责任”，部分党员干部的思想并没有完全跟上，对“两个责任”的认识不到位，对“一岗双责”的重要意义不能准确把握，存在着重业绩、轻党建的认识误区，缺少强烈的党建工作意识和责任，党风廉政建设意识不强；学校纪检监察工作对干部的监督还存在失之于宽、失之于软的问题。落实“两个责任”，重在行动，需要采取切实可行的措施去落实，需要建立和健全工作机制，制定责任清单，强化责任意识，构建反腐倡廉责任体系，将各级党组织和领导干部的责任具体化、制度化、责任化。

（三）必须深化“三转”，聚焦监督执纪主责

深入推进纪检监察部门“三转”，是积极适应全面从严治

党新形势新任务的客观需要和必然选择。聚焦主业，强化监督执纪问责，必须改进监督方式，努力实现由一般性监督向以发现问题为重点的监督转变，由参与式的被动监督向有针对性的主动监督转变，由以推动工作落实为重点的监督向解决问题与同步问责转变，进一步增强监督的实效。

（四）加强制度建设，规范权力运行

强化对权力运行的制约和监督，是有效预防腐败的关键。腐败的本质是权力出轨、越界，是权力使用不规范、监督不到位造成的。加强党风廉政建设，铲除腐败现象滋生蔓延的温床和土壤，基本上要靠制度，通过制度建设实现对权力的有效监督，真正把权力关进制度的笼子，不断压缩腐败的生存空间。要加强对领导班子和领导干部的监督，完善监督机制，监督权力的规范运行，推进权力运行的全过程监督体系建设，保障学校各项事业的快速发展，维护师生员工的合法权益。

三、今后五年工作任务

今后五年，是学校建设特色鲜明的高水平医科大学的关键时期，必须毫不动摇地围绕学校中心任务和发展目标，推进全面从严治党向纵深发展、向基层延伸。今后五年工作的指导思想是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻落实党的十九大精神，不忘初心，牢记使命，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，紧紧围绕维护习近平

总书记党中央的核心、全党的核心地位，紧紧围绕维护党中央权威和集中统一领导，坚持党要管党、全面从严治党，坚决履行党章赋予的监督执纪问责职责，监督检查党章执行和党的十九大精神贯彻落实情况，监督检查立德树人根本任务落实情况，监督检查学校改革发展中心任务落实情况，打造风清气正的政治生态，为维护党的领导，为建设特色鲜明的高水平医科大学提供坚强政治保障。

（一）全面贯彻十九大精神，把党的政治建设摆在首位

全面贯彻落实十九大精神是当前和今后一个时期的首要政治任务。全校纪检监察干部必须站在党的事业和学校事业发展的高度，充分认识党的十九大重大现实意义和深远历史意义，切实增强学习贯彻党的十九大精神的思想自觉和行动自觉，把学习贯彻党的十九大精神同学习马克思主义基本原理贯通起来，同落实党的十九大各项战略部署贯通起来，同落实全面从严治党要求、切实推动纪检监察工作贯通起来，突出政治建设的统领地位，切实增强“四个意识”，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，落实新时代党的建设总要求和全面从严治党战略部署，全面加强纪律建设，确保学校党委行政的重大决策部署政令畅通，见到实效。

（二）认真落实监督责任，推进全面从严治党向纵深发展

维护党的领导，推动事业发展，纪检监察部门担负着专责监督的特殊使命和重大政治责任，必须按照党的十九大新部署新要求，忠诚履行党章赋予的监督责任，推动全面从严

治党向纵深发展。严格依据党规党纪，严肃开展监督问责，对推进全面从严治党主体责任不力的党组织和负责人，追究责任，做到敢于坚持原则，敢于动真碰硬，达到“问责一起、警醒一片”的效果。

实施校内巡察。贯彻执行校内巡察工作制度，发挥巡察利剑震慑作用。坚持以政治建设为统领，以“四个意识”为标杆，以党章党规党纪为尺子，以确保党委行政决策部署落实到位为任务，关口前移，重心下移，围绕重点岗、重点人、重点事、重点问题开展巡察，着力发现解决师生员工身边的不正之风和腐败问题，推动全面从严治党在基层见到实效。

（三）严明政治纪律和政治规矩，着力加强政治建设

把严明政治纪律放在首位。加强对《关于新形势下党内政治生活的若干准则》执行情况的监督检查，严肃党内政治生活，净化党内政治生态，规范和落实党的组织生活，着力解决党内政治生活中存在的突出问题，督促党员干部自觉做到“四个服从”，牢记“五个必须”，防止“七个有之”。牢固树立党章意识和纪律意识，维护党章权威，严格按照党章和党的各项规定办事，增强党内生活的政治性、时代性、原则性，教育引导党员干部坚持理想信念宗旨高线、守住纪律底线，不断优化党内政治生态。坚决保证政令畅通，坚决纠正和查处上有政策、下有对策，有令不行、有禁不止，口是心非、阳奉阴违，搞团团伙伙、拉帮结派，欺骗组织、对抗组织等行为。强化课堂和学术研究纪律建设，切实加强对课堂教学、讲座论坛、学术交流、校园网络、学生社团的监管，

决不允许散布和传播违背党的理论和路线方针政策的言论。

（四）落实中央八项规定及实施细则精神，坚持不懈改进作风

发扬钉钉子精神，驰而不息抓好作风建设。深入学习贯彻《中共中央政治局贯彻落实中央八项规定的实施细则》，落实《中共河南省纪委机关关于深入贯彻落实中央八项规定及实施细则精神的实施办法》精神，落实《新乡医学院贯彻落实中央八项规定实施细则精神的办法》，构建作风建设长效机制，不断巩固和拓展落实中央八项规定精神成果，把作风建设不断引向深入。以处级以上领导干部为重点，抓住“关键少数”，紧盯元旦春节、五一端午、中秋国庆、教师节、寒暑假等时间节点，重点监督公款旅游、违规发放津贴补贴等问题，从严监督“三公”经费支出，严禁公款宴请、赠送节礼、违规消费等行为，督促各级领导干部带头落实中央八项规定及实施细则精神，一级带着一级干，一级做给一级看，切实发挥好示范引领作用，把作风建设各项制度落到实处。

（五）运用好监督执纪“四种形态”，切实加强纪律建设

坚持把践行第一种形态作为日常工作。落实学校党委《新乡医学院实践运用监督执纪“第一种形态”实施办法（试行）》。坚持惩前毖后、治病救人方针，把严管和厚爱结合起来，把纪律挺在前面，提高发现违纪问题的能力，抓早抓小、防微杜渐。加强日常管理和监督，关口前移、防患未然，对苗头性、倾向性的问题，经常开展批评与自我批评，让“红红脸、出出汗”成为常态。各级党组织要在落实主体责任中

用好“第一种形态”。深化谈话函询，防止小错变成大错、小患酿成大祸，被谈话函询的党员干部要在民主生活会上做出说明，体现党内政治生活的严肃性。畅通信访举报和发现问题线索的渠道，广泛听取师生员工的意见和反映，把执纪审查重点放在不收敛不收手，问题线索反映集中、群众反映强烈，现在重要岗位且可能还要提拔使用的领导干部上，持续保持正风肃纪高压态势。

（六）深化“三转”，提高监督执纪能力和水平

落实“三转”要求，聚焦主责主业，把工作重心转到监督执纪问责上面。在学校党委行政支持下，退出不该参加的议事协调机构，清理不该牵头负责的业务工作，保证主要精力用于监督执纪工作。切实转变监督方式，改变以往事事参与、具体参与的做法，做到不越位、不缺位、不错位。

（七）加强制度建设，构建不敢腐不能腐不想腐的长效机制

注重运用法治思维和法治方式防治腐败，形成内容科学、程序严密、配套完备、有效管用的反腐倡廉制度体系，全面提升制度建设水平。建立和完善考核、监督与奖惩相结合的长效机制，通过制度建设实现对权力的有效监督，真正把权力关进制度的笼子里。积极落实学校全面从严治党工作会议精神，明确责任，传导压力，把全面从严治党工作与学校改革发展的各项工作有机结合，构建全面从严治党长效机制。

（八）自觉践行忠诚干净担当，着力加强队伍建设

纪检监察干部肩负着维护党纪政纪、推进反腐倡廉建设

的重要职责，要把思想建设放在首位，强化“四个意识”，认真贯彻落实习近平总书记关于纪检监察干部要做到“忠诚坚定、担当尽责、遵纪守法、清正廉洁”的重要指示精神，努力做到信念过硬、政治过硬、能力过硬、作风过硬，带头遵守和执行党规党纪，以更高的标准、更严的要求加强自身建设，在全校党员干部中树起严格自律的标杆。要严格执行《河南省纪检监察系统执纪审查调查安全管理暂行办法》，突出党风廉政建设和反腐败工作主业，落实监督执纪责任。加强附属医院纪检监察干部队伍建设，从体制机制上切实加强附属医院纪检监察工作。充分发挥基层党组织纪检委员的监督作用，进一步增强全校纪检监察干部的责任感、使命感。坚持开展业务学习，提高全校纪检监察干部执纪能力，严格工作程序，规范业务流程，严肃工作纪律，严防“灯下黑”，真正把“打铁的人”锻造成“铁打的人”，打造一支忠诚党的事业、保障学校发展，组织放心、师生满意的纪检监察干部队伍。

同志们，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在学校党委和上级纪委的领导下，不忘初心、牢记使命，为建设特色鲜明的高水平医科大学贡献提供坚强的政治保障！